舟山市招标投标工作领导小组办公室文件

舟招组办〔2018〕32号

关于进一步加强舟山市综合性 评标专家库建设严格评标专家管理的意见

为进一步规范我市工程建设项目招标投标工作评标活动的管理和监督，加强综合性评标专家库建设，严格评标专家的管理，切实解决当前工程建设项目招标投标实践中评标专家管理方面存在的薄弱环节和主要问题，促进招标投标活动公正、公平、诚信进行，维护招标投标市场秩序，根据《中华人民共和国招标投标法》及其实施条例、《浙江省关于进一步严格规范工程建设项目招标投标活动的意见》（浙政发〔2014〕39号）等法律、规章，就我市综合性评标专家库的建设和管理提出如下意见：

一、严格评标专家入库程序

（一）市综合性评标专家库的专家选聘、专家资格条件及

征聘结果均通过舟山市公共资源交易网向社会公开、公示，接受社会监督。专家征聘入库按照网上申请、初步审查、专业确认、综合审定、公告发证的程序进行。专家应聘通过舟山市综合性评标专家管理系统在线申请。

（二）市综合性评标专家库专业分类按照浙江省综合性评标专家库的架构并根据实际需要作部分调整，同时建立应急专家库，应急专家在应急情况下使用。应聘专家可申报的评标专业原则上不超过2个行业5个专业。

（三）市综合性评标专家应具备的条件。熟悉有关招标投标的法律、法规和规章，具有与招标项目相关的实践经验，能够公正、诚实、廉洁、认真地履行职责；具有完全民事行为能力，身体健康，能够承担评标（评审）工作，原则上年龄不超过65周岁；从事相关领域工作满8年且取得高级职称或取得中级职称、国家认可的各类工程技术、经济、法律等相关执业资格时间满5年；未曾因违法、违纪被取消评标资格，未被列入失信被执行人，未曾在招标、评标以及其他与招投标有关活动中从事违法行为而受过行政处罚或者刑事处罚的；法律、法规规定的其他条件。

（四）市级各有关行政监督部门按下列分工负责各专业专家的专业资格认定，并配合市审招委做好对各类评标专家的日常监督考核和信用管理等工作。市经信委负责船舶、信息化等类专家；市住建局负责房屋建筑、市政公用和园林绿化等类专家；市交通运输局负责公路、港口与航道等类专家；市水利水

务围垦局负责水利水电类专家；市港航管理局负责港口与航道类专家。

（五）市公共资源交易中心及各县（区）招投标综合管理部门根据专家应聘资格条件共同做好资格初审工作，并每半年将初审情况汇总报市审招委。评标专家的应聘及初审依据《舟山市综合性评标专家库应聘细则》（附件1）进行。

（六）资格初审通过的应聘专家资料，由市审招委汇总后送市级有关行政监督部门进行专业资格认定。市审招委做好评标专家资格的综合审定及入库工作，对行业管理不明确的特殊类别评标专业，由审招委牵头组建专家评审委员会进行评审确认。经审查通过后的专家还须经培训考试合格后方可入库。

二、规范评标委员会的组建

（七）依法必须招标项目，其评标委员会的专家成员应当从省、市综合性评标专家库内相关专业的专家名单中以随机方式确定；项目技术复杂、专业性强或者国家有特殊要求，采取随机抽取方式确定的专家难以保证胜任评标工作的，经有关行政监督部门确认和招投标综合管理部门同意，可由招标人推荐所需专业专家3倍及以上备选专家名单，从中随机抽取并对此承担责任。

（八）评标委员会专家成员的需求申请和随机抽取均通过网上系统进行，评标委员组建的全部流程在系统中留痕。具体操作办法见《工程建设项目评标专家抽取操作办法》（附件2）。

（九）行政监督部门的工作人员不得担任本部门负责监督

项目的评标委员会成员，依法依规应当回避的专家应主动回避。出现回避等情形依法需更换评标委员会成员的，被更换的原评审委员会成员作出的评审结论无效。

三、加强评标专家的管理和考核

（十）有关招投标行政监督部门应当按照规定的职责分工，加强对评标活动的监督。在招标文件审核备案时，从严把控招标项目设置的评标办法和标准的自由裁量指标。评审活动中发现评标委员会成员有《条例》第七十一条、第七十二条情形的，应依法依规进行严肃处理。

（十一）依照《浙江省综合性评标专家库管理办法实施细则》（浙发改法规）〔2014〕645号规定，招标人所属纪检部门和工作人员不许进入评标场所，可以通过调取评标过程录音和录像资料的方式进行监督。

（十二）建立和完善评标专家信用管理制度，市审招委牵头，市有关行政监督部门及县（区）审招办依据《舟山市评标专家不良行为认定与记录办法》（附件3）共同参与对评标专家的信用管理。不良行为记分结果按《舟山市招投标评标专家和综合性评标专家库管理办法》第三十一条处理。市、县（区）招投标综合监管部门应建立“一标一评”制度，牵头对评标专家遵守评标区管理规定、评标现场纪律及评标质量情况进行评议。

（十三）市综合性专家库管理系统建立评标专家个人档案，对评标专家实行动态管理。评标专家的日常管理及信用评价情

况将记录个人档案。

原舟山市招投标工作领导小组办公室发布的相关文件规定与本意见不一致的，按本意见执行。

- 附件：1. 《舟山市综合性评标专家库应聘细则》
2. 《工程建设项目评标专家抽取操作办法》
3. 《舟山市评标专家不良行为认定与记录办法》

舟山市招投标工作领导小组办公室

2018年11月6日

舟山市综合性评标专家库应聘细则

为进一步规范评标专家应聘程序，高质量建设市综合性评标专家库，根据国家、省、市有关综合性评标专家库和评标专家管理办法和规定制定本细则。

一、应聘评标专家的资格条件

1. 熟悉有关招标投标的法律、法规和规章，具有与招标项目相关的实践经验，能够公正、诚实、廉洁、认真地履行职责。

2. 具有完全民事行为能力，身体健康，能够承担评标（评审）工作，原则上年龄不超过 65 周岁。

3. 从事相关领域工作满 8 年，并取得高级职称或取得中级职称、国家认可的各类工程技术、经济、法律等相关执业资格时间满 5 年。

4. 未曾因违法、违纪被取消评标资格，未被列入失信被执行人，未曾在招标、评标以及其他与招投标有关活动中从事违法行为而受过行政处罚或者刑事处罚的。

5. 法律、法规规定的其他条件。

二、应聘评标专家程序

应聘评标专家可以采用个人申请或单位（行业主管部门、行业协会）推荐两种方式。单位或行业主管部门、行业协会推荐的，应当事先征得被推荐人同意。统一按以下程序进行：

（一）用户注册

申请人直接登陆“舟山市公共资源交易网”（<http://www.zsztb.gov.cn>），设置好用户名与密码，完成新用户注册。

（二）网上申请

申请人以用户身份登陆“舟山市综合性评标专家管理系统”如实填报完成相关信息：

1. 初审部门，申请人选择“舟山市公共资源交易中心”或县（区）招投标综合管理部门为初审部门。应聘专家可以根据就近方便原则，选择市或县（区）公共资源交易中心作为初审单位。

2. 专家注册地区可根据常住地或工作单位地址选择市、区（含定海、普陀）或岱山、嵊泗。

3. 完整填报个人基本信息，包括最高学历、毕业院校及所学专业、单位地址、通讯地址、工作经历及主要业绩、专家回避单位等。同时将申请人 1 寸彩色免冠照片、个人相关证书及业绩证明材料的原件扫描件上传到系统中。

4. 选择评标专业，根据所学专业、工作经历和主要业绩，按照专业框架及专业划分申报评标专业（申请人最多可选择 2 个行业 5 个专业）。申请的评标专业需提供相应的业绩证明材料，包括中标通知书、合同、竣工验收报告、设计图纸图签、任职文件、会议纪要等。

5. 信息填写完毕后，打印由系统自动生成的《舟山市综合

性评标专家申请表》，贴好近期 1 寸彩色免冠照片并签名。

（三）初步审查

申请人将申请材料（装订成册）一式三份和个人相关证件原件，送初审部门，原件核对无误后当场退回。申请材料由《舟山市综合性评标专家申请表》和个人相关证件、证明材料（身份证、学历证、职称证、注册资格证、业绩证明等）复印件组成。

（四）资格审定

各初审部门在完成应聘专家资格条件的初审后，于每年 6 月、12 月将初审结果汇总后报送至市审招委。由市审招委送各行政监督部门进行评标专业资格认定，审招委最后组织综合审定。审定结果每年 1 月、7 月在舟山市公共资源交易网予以公示。

（五）入库

通过综合审定的申请人，须经网上业务素质培训并考试合格后，颁发《舟山市招投标综合性评标专家证书》，纳入舟山市综合性评标专家库，获得评标资格。

三、个人信息维护

综合性评标专家库内的专家应保证个人基本信息的准确性，个人信息发生变更的，应自行登陆专家管理系统修改完善相关信息并提交审核。因个人信息不准确、不及时、不完整而给评标（评审）造成影响的一律给予信用扣分。

已审核入库专家，因专家个人学历、职称证书和工作经历等变化，需调整评标专业的，应填写《舟山市综合评标专家评

标专业变更申请表》，并和相关证明材料一起送初审部门审核。

申请人以用户身份登陆“舟山市综合性评标专家管理系统”可以查看到管理部门审核应聘材料的进度与结果。

四、专家应聘网上注册注意事项

1. 专家基本信息中标有“*”的为必填项，未标有“*”可根据自身情况选择填写。

2. 专家工作单位及回避单位应在系统中勾选，若系统内无相应单位需联系专家库管理人员进行添加。专家回避单位除法律法规明确有关情形外还包括（但不限于）：本人的劳动关系所在单位或正受聘（临时）的工作单位；职称、资格证书注册（登记）的单位；本人近亲属担任主要负责人的单位。

3. 应聘房屋建筑设计类专家，具有注册结构师证书的，评标专业应选择“房屋建筑-设计-结构”。

4. 收到通知后半小时内能到达市公共资源交易中心的专家可申请加入应急专家库。

5. 原政府采购（船舶、家具、计算机、物业等类）专家，可应聘市综合评标专家库。

附件 2

工程建设项目评标专家抽取操作办法

为进一步规范评标委员会的组建，保证评标活动的公平、公正，提高评标质量，根据《中华人民共和国招标投标法》、《评标委员会和评标办法暂行规定》等法律、法规和省市有关评标专家库与评标专家管理规定，特制订本办法。

第一条 评标专家抽取的范围

依法必须招标的工程建设项目，评标专家应当从省、市综合性评标专家库中随机抽取。

项目技术复杂、专业性强或者国家有特殊要求，采取随机抽取方式确定的专家难以保证胜任评标工作的，经有关行政监督部门确认和招投标综合管理部门同意，可由招标人推荐所需专业专家 3 倍及以上备选专家名单从中随机抽取。

第二条 评标专家需求申请

舟山市综合性评标专家库架构共分三级，即：行业 - 类别 - 专业。招标人（招标代理机构）在提交专家需求时，一般应选择与招标项目相对应的专业（例：房屋建筑 - 施工 - 建筑造价）。若所选专业专家人数较少有可能满足不了需求时，应同时填报备选专业申请。

拟在市综合性评标专家库内抽取的，应在投标截止时间 48 小时前通过电子招投标系统提出申请；拟在浙江省综合性评标

专家库内抽取评标专家的，应在投标截止时间 48 小时前书面向抽取终端提出申请。

特殊项目，采用由招标人推荐 3 倍以上专家名单从中随机抽取评标专家的，由招标人（招标代理机构）在投标截止时间 48 小时前将相关材料及专家信息录入到电子招投标系统并提出申请。

招标人（招标代理机构）在提交专家需求时，须将应回避的单位和专家信息一并提交。

第三条 评标专家抽取

评标专家抽取工作应由公共资源交易中心指定的专职人员负责。专职人员应熟悉评标专家抽取相关规章制度并熟练掌握相关抽取程序。抽取工作应当在相对封闭和保密条件下进行。

评标专家的抽取原则上在评标开始时间前 24 小时以内进行。

评标专家的抽取一般应采用语音系统自动抽取，当语音自动抽取系统抽取到的专家人数不足需求时，由信息科与招投标监管部门协同解决。

评标专家抽取过程中，因专家库相应专业人数少不能完全满足需求时，评标专家抽取工作人员可到招标人提交的备选专业继续抽取。上述情形仍不能满足需求时，评标专家抽取专职人员应退回专家需求申请，并通知招标人（招标代理机构）变更抽取条件或采用其他方式组建评标委员会。

第四条 评标专家的补抽

已确认参加评标的专家因故不能参加评标的，应按相关规定告知，否则给予信用扣分。专家抽取工作人员根据未能参加评标专家提供的信息，通过专家语音自动抽取系统进行补抽。

在市公共资源交易场所交易的工程建设项目，开标后出现专家回避、因故不能参加评标等情形需补抽专家的，招标人（代理机构）应提交补抽申请，在招投标综合监督部门现场监督下，应当在应急专家库中随机抽取，抽取结果由专家抽取人员及现场监督人员签字确认。

本办法在新一轮专家征聘结束并启用后开始执行。

附件 3

舟山市评标专家不良行为认定与记录办法 (试行)

第一条 为进一步加强我市评标专家管理，促进招投标信用体系建设，规范评标专家不良行为的认定、记录和公示等行为，根据《浙江省综合性评标专家库管理办法》、《舟山市招投标评标专家和综合评标专家库管理办法》等相关规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 舟山市综合性评标专家库内评标专家的不良行为的认定、记录、处理和公示，适用本办法。

第三条 本办法所指评标专家不良行为是指评标专家在行使评标专家职能或以评标专家身份从事相关活动中发生的违反法律、法规、规章或者规范性文件的规定，以及其他违反评标管理制度、有违诚信的行为。

第四条 市审批服务与招投标管理委员会（以下简称市审招委）负责对我市评标专家不良行为的认定、记录、处理和公示。属省库内抽取的专家应将相关信息汇总上报至省招标办。

各县（区）审招办负责对参与本县（区）招标项目评审的评标专家的不良行为的认定、记录和处理，并将相关结果上报市审招委（详见附件）。

第五条 市公共资源交易中心网站设立评标专家不良行为记录公示平台。

第六条 评标专家不良行为的认定、记录和公示应遵循准确、及时和客观的原则。

第七条 评标专家违反《招标投标法》、《招标投标法实施条例》等招标投标法律、法规和规章的，由市审招委牵头，会同相关行政监督部门依法进行处罚。

第八条 对评标专家的不良行为以年度为周期实行记分制。不良行为记分周期届满后消减 20 分，剩余积分延用至下一周期继续累积，不得消减。

第九条 评标专家评标过程中存在下列情形之一的，认定为不良行为并按分值记分：

（一）评标结果被异议、投诉，经复核，被证实评标专家在评标工作中存在明显错误的，扣 10 分。

（二）评标专家在评标工作中存在影响评标公正性的，每次记 10 分；经现场监督人员要求改正，拒不改正的，每次记 20 分。

（三）在独立评分环节对其他评标委员会成员进行暗示、诱导或者施加压力影响其独立评审的，每次记 10 分。

（四）招标文件规定必须先对投标人进行询标才能否决其投标的，评标专家未询标就否决投标的，每次记 10 分。

（五）未按规定提交评标报告，或出具与事实明显不符的评审意见的，每次记 10 分。

(六) 评审过程中发现有违法违规行为或者有不正常现象，不及时向现场监管人员报告的，每次记 10 分；

(七) 非因外部原因评标效率异常低下，严重影响评标进程的，每次记 10 分。

(八) 在评审中，发现招标文件设置有不符有关规定条款未提出疑议的，每次记 10 分。

(九) 不认真审阅投标文件，不按评标办法和标准打分的，每次记 10 分。

(十) 其他违反评标相关规则，影响评标结果的，每次记 5 分；情节恶劣、严重影响评标结果的，每次记 10 分。

第十条 评标专家违反相关管理规定，有下列情形之一的，认定为不良行为并按分值记分：

(一) 评标专家接到评标通知并确认参加后，无正当理由不参加评标的，每次记 10 分。

(二) 评标专家委托他人代为参加评标或以他人名义参加评标的，每次记 20 分。

(三) 将评标的相关资料带出评标区的，每次记 10 分。

(四) 无正当理由迟到超过 10 分钟的，每次记 5 分；超过 30 分钟的，每次记 10 分。

(五) 未按规定存放手机、电脑等通讯工具和录音、录像设备等物品的，每次记 10 分；经指出不改正的记 20 分。

(六) 无正当理由不参加招投标综合管理部门组织的会议、学习和培训的，每次记 5 分。

(七) 评标专家工作单位、回避单位等信息变更不及时或不按规定填写回避单位, 影响正常抽取或评标工作的, 每次记 10 分。

(八) 其他违反评标专家管理制度或评标纪律, 影响评标的, 每次记 5 分; 情节恶劣、严重影响评标的, 每次记 10 分。

第十一条 评标专家有下列违背职业道德情形之一的, 认定为不良行为并按分值记分:

(一) 无正当理由不参加招标人依法组织的复评的, 每次记 10 分。

(二) 拒绝接受或者阻挠招投标管理部门监督和执法调查的, 每次记 20 分。

(三) 索要明显超过当地合理标准的劳务报酬的, 或因劳务报酬怠于履行评标义务、扰乱评标秩序的, 每次记 10 分; 索要合理劳务报酬以外好处或财物的, 每次记 20 分。

(四) 接受可能影响其评标公正性的宴请的, 每查实 1 次记 20 分。

(五) 其他违反评标职业道德, 影响评标的, 每次记 5 分; 情节恶劣、造成严重后果的, 每次记 10 分。

第十二条 评标专家存在第九条、第十条、 第十一条规定的不良行为, 其认定和记分一般在评标现场作出。必要时由市、县(区)招投标综合管理部门会同相关行政监督部门进行调查取证, 查证属实的, 按相应规定处理。

评标专家自收到不良行为认定通知之日起 3 个工作日内可以提出异议。异议期满未提出异议，或者经异议维持不良行为认定的，由市、县（区）招投标综合监管部门进行正式记分并公示。

第十三条 评标专家因不良行为记分达到 10 分（含）以上的，由市、县（区）招投标综合管理部门在公共资源交易中心公示平台进行公示。

不良行为记录公示的主要内容包括评标专家姓名、不良行为内容、处理结果、处理依据、处理日期、处理部门和公示期限等。

第十四条 不良行为的公示期限为 6 个月，自发布公示之日起算。期限届满后转入后台保存。

被公示的评标专家，市、县（区）招投标综合管理部门可以向其工作单位抄送公示内容。

第十五条 以下文书中认定与招投标活动相关的评标专家的行为，可以直接认定为不良行为：

- （一）行政机关生效的行政处罚决定书；
- （二）发生法律效力判决书；
- （三）仲裁机构的生效裁决书。

第十六条 对评标专家作出的行政处罚决定书或刑事判决书，市各级招投标综合管理部门自收到相关文书之日起 3 个工作日内，在市各级公共资源交易中心公示平台进行公示。

第十七条 评标专家因不良行为记分达到 20 分及以上的按《舟山市招投标评标专家和综合评标专家库管理办法》第三十一条规定作出处理。属省库内抽取的专家由市审招委上报省招标办。

第十八条 本办法所称的“无正当理由”，是指评标专家出现特殊情况时未及时向评标专家抽取终端或招投标综合管理部门报告并得到许可就采取的影响评标工作的行为。

第十九条 本办法适用于业主代表专家。业主代表专家发生上述不良行为的，由各级招投标综合管理部门抄送其所在单位的纪检部门或主管单位。

第二十条 本办法由市审招委负责解释。