

# 《舟山市房屋建筑和市政基础设施 施工总承包评标办法》

2023年7月





# 目录

- 一、修订背景
- 二、修订原则和过程
- 三、评标办法主要的修订内容和注意事项



# 一、修订背景



背景

01

《舟山市房屋建筑和市政基础设施施工招标文件示范文本》（试行）（舟建发【2022】40号）

02

示范文本在试行过程中出现的新问题

03

建设工程项目招投标领域突出问题专项整治行动

# 一、修订背景

舟山市政务服务办公室  
中共舟山市委政法委员会  
舟山市中级人民法院  
舟山市人民检察院  
舟山市发展和改革委员会  
舟山市公司安法局局长  
舟山市市财政政局  
舟山市住房和城乡建设局  
舟山市交通运输局  
舟山市水利局局长  
舟山市综合行政执法局  
舟山市港航和口岸管理局

文件

舟政务办〔2023〕17号

## 市政务服务办等14部门 关于印发2023年全市工程建设项目招标投标 领域突出问题专项整治工作方案的通知

各县（区）人民政府，各功能区管委会：

为切实优化营商环境，深入治理招标投标领域各项突出问

题，进一步规范我市招标投标市场，根据《2023年全省工程建设项目招标投标领域突出问题专项整治工作方案》要求，经市政府同意，现将《2023年全市工程建设项目招标投标领域突出问题专项整治工作方案》印发你们，请按照要求落实主体责任，结合实际制定本地区整治方案，切实推进工程建设项目招标投标领域突出问题专项整治工作。

联系人：霍永强；联系电话：0580-2026010、13221751293  
(浙政钉)。



## 二、修订原则和过程

### (一) 修订原则

01

倡导投标人自主合理报价

02

培育优质企业发展

03

遏制串标围标的行为



## 二、编制原则和过程

### (二) 编制的过程

1. 舟山市建筑业管理服务中心全程跟踪《舟山市房屋建筑和市政基础设施施工招标文件示范文本》（试行）的使用情况，并于2023年1月启动评标办法的修订工作。舟山市建筑业管理服务中心对评标办法的修订内容进行了多次讨论并于2023年2月15日起向社会公开征询意见，截止2023年2月23日共收到十一家单位提出的二十七条意见及建议。

2. 市建筑业管理服务中心负责人又多次前往市建筑业协会座谈，广泛听取企业意见。根据收集的相关意见及建议，对评标办法的修订内容进行了调整并于3月8日起向社会再次公开征询意见，截止2023年3月16日共收到两家企业提出的四条意见及建议。



	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	S	T	U	V	W	X	Y	Z	AA	AB	AC	
1									递交投	参与	审企业		与评审	止		A	入围	B	入围	C级及	以下入围						
2	项目地区	项目名称	建设单位	代理单位	控制价 (元)	开标时长	风险值M	报名家数	文件(包 含废标)	市内企业	市外企业	A级企业	B级企业	C级及以 下企业	入围家数	市内企业	市外企业	市内企业	市外企业	市内企业	市外企业	中标企业	是否本市 企业	信用等级	中标价 (元)	下浮率	备
3	岱山县	新材料产业技术智 控中心附 属工程	浙江省岱 山经济开 发区环城 投资集团 有限公司	万邦工程 管理咨询 有限公司	12827136	5-6小时	85	225	136(1家 异常报 价)	98	37	28	62	45	30	7	5	8	4	5	1	浙江舟山 浩欣建设 工程有限 公司	是	B	11166022	12.95	
4	岱山县	岱山县衢 山镇三弄 村渔农村 生活污水 提标改造 工程	岱山县衢 山镇人民 政府	舟山市博 琛建设工 程管理有 限公司	5113652	5-6小时	83	175	(5家废标	71	20	17	48	26	30	10	5	8	1	3	3	浙江恒昌 建设有限 公司	是	A	4427701	13.41	
5	市本级	蒲东拆迁 安置小区 室外附属 工程	舟山海城 置业有限公司	万邦工程 管理咨询 有限公司	21598765	5-6小时	83	271	154(3家 异常报 价)	98	53	36	70	45	30	8	4	9	3	4	2	浙江舟山 亿安建设 有限公司	是	C	18599475	13.89	
6	普陀区	普陀城西 新园路南 段新建工 程	舟山市普 陀区智创 城西开发 建设有限 公司	舟山建银 工程造价 审管中心 有限公司	9852707	5-6小时	83	215	137	94	43	31	67	39	30	5	7	10	2	3	3	浙江弘毅 建设有限 公司	是	A	8510177	13.63	
7	普陀区	区消防大 队营房改 造项目	舟山市普 陀区消防 救援大队	浙江卓宏 建设项目 管理有限 公司	6969697	5-6小时	85	180	109	83	26	32	49	28	40	11	5	12	4	5	3	浙江宏祥 建设工程 有限公司	否	A	6447850	7.49	
8	普陀区	舟山中燃 船舶燃料 有限公司 小干岛润 滑油储罐 及仓库建 造工程	舟山中燃 船舶燃料 有限公司	舟山建银 工程造价 审管中心 有限公司	9167153	9:00- 14:00	82	148	84	57	27	23	41	20	30	11	1	9	3	4	2	浙江昌鼎 建设有限 公司	是	A	8450357	7.82	
9	市本级	新城卫生 服务中心 装修工程	舟山海城 置业有限 公司	浙江天隆 工程管理 有限公司	9425810	9:00-14:00	82	212	141(其 中1家未 签到)	19	11	/	/	/	30	/	/	/	/	/	/	临海市大 昌市政建 设有限公 司	否	/	8606699	8.69	
		普陀城北 路	舟山市普 陀区	舟山建银 工程管																		兰溪成顺					

# 舟山市住房和城乡建设局文件

舟建发〔2023〕85号

## 舟山市住房和城乡建设局关于印发 《舟山市房屋建筑和市政基础设施施工 总承包评标办法》的通知

各县（区）住建局、功能区建设局、各相关单位：

为进一步规范我市房屋建筑和市政基础设施施工招投标活动，保障招标人和投标人的合法权益，我局对《舟山市房屋建筑和市政基础设施施工招标文件示范文本》（试行）的通知》（舟建发〔2022〕40号）的评标办法部分进行了修改和完善，现印发给你们，请遵照执行。

本通知自2023年8月1日起执行，在8月1日之前已完成招标文件备案的项目仍执行原规定，原评标办法与本通知不一致的以

本通知为准。

- 附件：1. 舟山市房屋建筑和市政基础设施施工总承包评标办法  
2. 拟派项目负责人陈述和答辩操作流程



舟山市住房和城乡建设局办公室

2023年6月21日印发

# 舟山市住房和城乡建设局文件

舟建发〔2023〕86号

## 舟山市住房和城乡建设局 关于加强建筑工程招投标标后管理的通知

各县（区）住建局、功能区建设局，各相关单位：

为规范建筑市场秩序，确保工程质量和安全生产，严厉打击转包、违法分包等违法违规行为，根据《建设工程质量管理条例》《住房和城乡建设部关于印发建筑工程施工发包与承包违法行为认定管理的通知》等规定，结合我市建筑市场实际，现将有关事项通知如下：

### 一、强化建设单位项目管理首要责任。

建设单位是项目管理的第一责任人，要在招标投标、工程实施过程中切实履行防范工程转包、违法分包的职责，强化人员、工程

招标文件相应条款进行严格审批，属地行政主管部门在办理施工许可证和办理变更手续时应对项目负责人情况进行审查。

**（三）加强工程分包、资金日常监管。**建设单位要严格工程分包管理，加强项目资金监管核查，确保资金专款专用，防止发生挪用、转移资金。建设单位在支付进度款时，可要求施工单位提供上一个支付周期内进度款使用情况书面报告，并进行核查，其中分包工程进度款的收款人应为向建设单位报备的分包单位。签订工程款账户三方监管协议的项目按协议约定实施监管。

**（四）强化建设单位报告义务。**强化对建设单位项目管理责任和对涉嫌违法违规行为的报告义务，对工程款资金流向异常、项目管理人员非施工企业本单位职工等情况，要进一步摸排分析，对涉嫌转包、违法分包的应及时上报项目所属建设管理部门。

**（五）加大查处力度。**各地建设管理部门要通过“双随机、一公开”、专项检查等方式加大对转包、违法分包行为的查处，要用好工地实名制系统，对项目班子人员到岗率不足的项目严加监管。对转包、挂靠受到行政处罚的企业列入严重失信名单，依法限制参加招标投标活动。

本通知自2023年8月1日起执行。



# 三

## 评标办法主要的修订内容和注意事项

### (一) 评标办法适用范围



评标办法	示范文本（试行）	评标办法修订
经评审的最低投标价法	适用于具有通用技术、性能标准或者招标人对其技术、性能没有特殊要求的一般房屋建筑和市政基础设施工程施工招标。	不变
技术标通过制的综合评估法（a）	适用于资质等级要求为施工总承包资质一级及以上、专业承包资质一级及以上的一般房屋建筑和市政基础设施工程施工招标。	适用于房屋建筑工程招标 <b>控制价3000万及以上</b> ，市政基础设施工程招标 <b>控制价1000万及以上</b> 的施工总承包项目。
技术标通过制的综合评估法（b）	适用于资质等级要求为施工总承包资质二级及以下、专业承包资质二级及以下的一般房屋建筑和市政基础设施工程施工招标，施工技术方案在中标后由中标人编写并通过招标人审批。	适用于房屋建筑工程招标 <b>控制价3000万以下</b> ，市政基础设施工程招标 <b>控制价1000万以下</b> 的施工总承包项目及专业工程承包项目。（专业承包工程不应用企业信用等级，采用随机抽取的方式进行入围，入围家数由招标人根据项目情况确定，原则上 <b>不少于15家</b> 。）
技术标打分制的综合评估法	适用于采用新工艺、技术特别复杂或具有特殊专业技术要求的房屋建筑和市政基础设施工程施工招标。	适用于采用新工艺、技术特别复杂或具有特殊专业技术要求的房屋建筑和市政基础设施工程施工招标（包括专业承包工程），须满足使用指南中技术标打分制综合评估法要求的项目规模标准。

## (二) 技术标通过制的综合评估法 (a)



### 1、评审程序

- (一) 资格审查
- (二) 评审区间确定
- (三) 商务标第一部分评审 (商务专家组评审)
- (四) 商务标第二部分评审 (商务专家组评审)
- (五) 陈述和答辩 (与商务标同步进行评审, 技术专家组评审)
- (六) 投标人资信分评审
- (七) 综合评审
- (八) 推荐中标候选人

## 评审区间确定

### 1、异常报价的确定

1.1 投标报价高于招标控制价  $(1-n\%)$  的报价为异常报价，n值为（ ）。

1.2 投标报价低于招标控制价  $m\%$  的报价为异常报价，m值为（ ）。

（n值应为3-5的整数，m值应为80-85的整数，由招标人在编制招标文件时确定）。

异常报价的投标人不再参与后续评审。

### 2、确定评审区间入围单位：

当通过上述评审的投标人家数小于、等于30家时，全部进入评审区间；

当通过上述评审的投标人大于30家，小于等于150家时，按下述2.1款确定评审区间入围单位30家；

当通过上述评审的投标人大于150家时，先按下述2.1款确定评审区间入围单位30家，再按下述2.2款确定荣誉企业评审区间入围单位X家（ $X=$  ，X的值由招标人从3, 4, 5范围中选取并在招标文件中明确）。

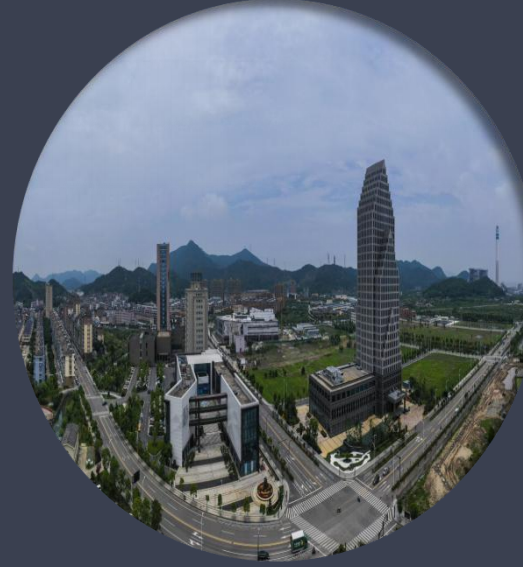


2.1 确定评审区间入围名额30家。确定方式如下：

30家评审区间入围单位在“全部参与评审的投标人”中抽取产生，抽取方式如下：开评标系统通过舟山市建筑市场信用信息网

（<https://jzscxyxx.zszjj.zhoushan.gov.cn:7007/>）查询全部参与评审的投标人开标截止日期**前一天下午17:00的信用等级**，以这个时间点查询到的信用等级信息为准。（建筑工程或市政公用工程施工总承包企业信用等级，若因技术、系统等原因无法查询开标截止日期前一天下午17:00的信用等级信息，则以开标截止日期**前二天下午17:00的信用等级信息**为准，以此类推）。

根据查询结果分三类，即A级、B级、C级及以下和无法查询其信用等级的。信用等级为E级的企业不作为评审区间入围单位。（不参与随机抽取）



**入围单位确定顺序：**先确定信用等级C级及以下和无法查询其信用等级的入围企业，再确定信用等级B 级的入围企业，最后确定信用等级A 级的入围企业。

在信用等级C级及以下和无法查询其信用等级的企业中随机选择c1家投标人为评审区间入围单位；（c1为全部参与评审的投标人中信用等级C级及以下和无法查询其信用等级企业数量的**5%且不超过6家**）

在信用等级B 级的企业中随机选择b1家投标人为评审区间入围单位；（b1为全部参与评审的投标人中信用等级B 级企业数量的**15%且不超过9家**）

在信用等级A 级的企业中随机选择a1家投标人为评审区间入围单位（ **$a1=30-b1-c1$** ）；如果a1大于全部参与评审的投标人中信用等级A级企业的数量，则信用等级A 级的企业全部入围，剩余入围名额不再补抽。

在评审区间入围家数计算过程中，非整数时，四舍五入。



2.2确定荣誉企业评审区间入围单位X= 家。确定方式如下：

荣誉企业是指：\_\_\_\_\_（近2年内投标人获得过由设区市级及以上人民政府颁发的建设领域的龙头、骨干企业或相当的企业荣誉）

证明材料及要求：

投标人在投标文件递交的时候勾选确认是否为招标文件要求的荣誉企业，若为招标文件要求的荣誉企业，在投标文件中附上相应的证明材料。荣誉企业的投标人未在投标文件递交环节进行勾选确认的或已勾选确认但未提供证明资料的，视为放弃抽取的权力，不再参与本环节的抽取。

评标委员会对“所有确认荣誉企业”且信用等级为A级的投标人（除去上述2.1条款中确定的入围单位）进行荣誉企业资格核验。若提供的荣誉企业证明材料不符合招标文件要求的，不参与本环节的抽取。

在通过上述核验的“荣誉企业”中，随机抽取X家作为评审区间入围的投标人。若通过上述核验的“荣誉企业”数量小于等于X家的，则全部入围，剩余名额不再替补。

未进入评审区间的投标人的投标文件不再参与后续评审。

对投标人列入评审项目的工程量的报价（指每一项目的综合单价与工程量的乘积）进行评审：（1）在每一评审项目中，如投标人该项目报价与**招标控制价**离差大于或等于20%时，该投标人的报价不参与该项目评审基准价的计算（如某项目所有投标人均不满足参与评审基准价计算要求时，该项目不再评审）；（2）以所有参与评审基准价计算的投标人报价的平均价为该项目评审基准价（评审基准价低于500元的项目不再进行评审）。

投标人每个清单项目报价与相同编码项目的评审基准价相比，浮动率超过或等于**±10%**时，每项扣0.05分。



由招标人代表从以下 I， II， III 基准价计算方案， **随机抽取一种作为本项目的基准价计算办法。**

I 基准价计算方案：

评标基准价： $P=k*d$

P：评标基准价；

d：在参与基准价计算的所有投标人投标报价的算术平均值。

k：随机系数（由招标人在 0.9900、0.9925、0.9950、0.9975、1.0000、1.0025、1.0050、1.0075 八个数据中随机抽取）

**若计算所得的评标基准价超过评审区间的范围，则以评审区间的上限或者下限作为评标基准价。**（若计算所得的评标基准价高于评审区间的上限的，则以评审区间的上限作为评标基准价；若计算所得的评标基准价低于评审区间的下限的，则以评审区间的下限作为评标基准价。评审区间的上限=招标控制价\*（1-n%）；评审区间的下限=招标控制价\*m%）



## II 基准价计算方案：

在参与基准价评审的投标人中，随机抽取三家单位。

评标基准价： $P=d$ 。

d:随机抽中三家单位投标报价的算术平均值。

## III 基准价计算方案：

评标基准价： $P=d*B+Y*(1-A%)*(1-B)$

d:在参与基准价计算的所有投标人投标报价的算术平均值。

Y: 招标控制价

权重B: 在(40%、42%、44%、46%、48%、50%、52%、54%、56%、58%、60%)十一档数值中抽取。

浮动率A%: A在 $n\sim(100-m)$ 之间随机抽取(包含n, m)，取整数档，间隔为1; n, m为异常报价环节招标人确定的值。



## 陈述和答辩（3分）

- 1、评标委员会技术专家组对上述第三步“评审区间确定”完成后对进入评审区间的投标人进行陈述答辩环节评审，陈述答辩评审和商务标评审同步独立进行（陈述答辩与商务标评审在结果汇总前互不影响）。进入评审区间的投标人的拟派项目负责人，对评标委员会提出的问题陈述和答辩；
- 2、**陈述和答辩为3或0分**：拟派项目负责人未按通知要求的时间（不得少于30分钟）到达指定地点，记0分；陈述和答辩不通过的，记0分，需由评标委员会出具书面评审纪要。
- 3、答辩要求详见须知前附表。



## 投标人资信评分（满分5分）

### 1. 标人及项目负责人不良信用信息扣分（1分）

评标委员会通过审查投标人投标文件递交的材料对投标人进行信用打分：

（a）投标人或参与本项目投标的项目负责人在投标截止时间有公布期的建筑市场不良信用信息的扣1分。（建筑市场不良信用信息以县（区）级及以上建设行政主管部门发布的信息为准）

（b）投标人或参与本项目投标的项目负责人**半年内**被县（区）级及以上建设行政主管部门行政处罚的扣1分。（自投标截止日起上溯半年，以处罚文件发文时间为准。同一事件如已被建设行政主管部门列入不良信用信息进行公示的，以不良信用信息公布的公示期限为准）

### 2. 项目负责人信用分（2分）

根据项目负责人的信用等级进行打分（此项待项目负责人信用评价细则出台后实施，未实施前均得满分）。



岱山县住房和城乡建设局关于对中之兆建设有限公司信用评价扣分的公示

## 岱山县住房和城乡建设局关于对中之兆建设有限公司信用评价扣分的公示

2023年5月15日上午，岱山县人社局对岱山石化循环经济产业园（一期）工程项目进行检查，发现该项目存在以下1个问题：

1、该项目施工总承包单位中之兆建设有限公司存在未按规定存储工资保证金或者提供金融机构保函的违法行为。

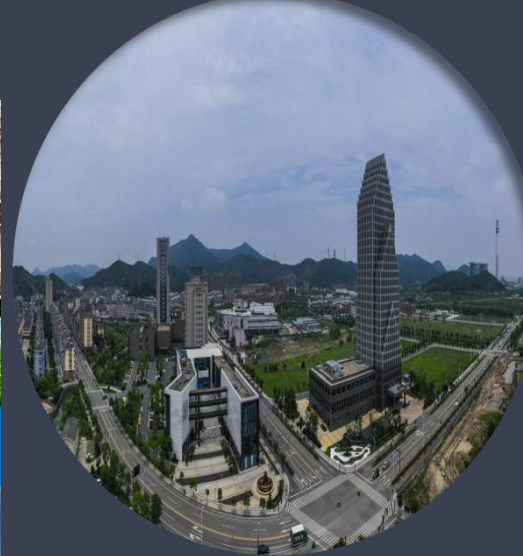
经责令未限期改正，根据浙江省住房和城乡建设厅关于修改《浙江省建筑施工企业信用评价的实施意见》的通知（浙建[2022]16号），决定扣除中之兆建设有限公司信用分1分。

公示期6月19日-6月25日，公示期满后3个工作日内录入省公共服务系统，扣分有效期自录入之日开始起算六个月。

联系电话：0580-4406537

岱山县住房和城乡建设局

2023年6月19日



# 《浙江省建筑市场公共信用信息管理办法》

第十二条 公共信用信息公布期限为：

（一）基础信息长期公布；

（二）良好信息的公布期限为自信息公开之日起三年；

（三）不良信息的发布期限为6个月至3年，并不得低于相关的行政处罚、行政处理期限，具体发布期限由不良信息的认定部门确定。

公共信用信息公布的同时记入建筑市场各方主体和从业人员信用档案。基础信息长期保存，良好信息、不良信息保存期限为五年。



### 3. 投标人类似项目经验（2分）

投标人类似项目经验	__年__月__日至今，投标人完成过类似项目。 <b>类似项目指：</b>	达到招标项目相应规模80%，得2分
		达到招标项目相应规模50%，得1.5分
		达到招标项目相应规模20%，得1分

注：①类似项目的证明材料：

②软土地基的认定标准：

③类似项目以全国和浙江省建筑市场监管公共服务平台查询的为准，平台上无法查询的项目业绩不作为评审依据。**平台上的资料信息无法证明项目规模指标的，投标人应该在投标文件中主动提供相关资料，否则评审中不予认可。**

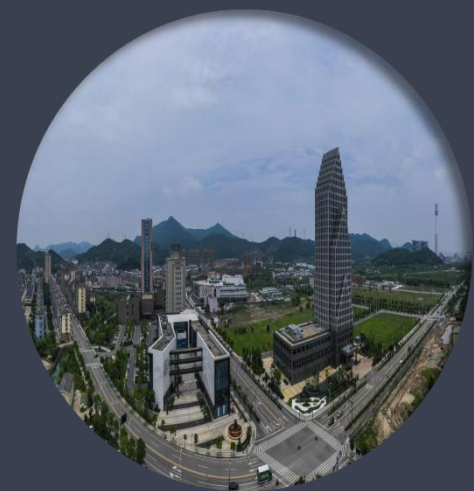
④招标人应当从招标项目的建设规模（**建筑面积或造价**）和**所处自然环境条件**界定类似项目。类似项目年限要求为近5年。（时间以工程竣工日期或竣工验收日期为准）

3、关于软土地基的认定办法：应提供技术资料以证明其工程地质为软土地基，包括①在图纸或地质报告有明示的软土地基处理说明；或②在图纸说明的设计依据中有软土地基设计与施工技术规范（任意一项满足即可，否则视作未提交软土地基及资料）。软土地基按《建筑地基基础设计规范》（GB50007-2002）规定，系指主要由淤泥、淤泥质土、冲填土、杂填土或其它高压缩性土层构成的地基。最终以评标委员会讨论决定为准。



### (三) 注意事项

- 1. 政务系统申报事项：**严格跟着系统设定的流程申报，并认真选择所属辖区和行业。
- 2. 工期：**按照工期定额准确计算。如果存在工期缩短的情况，请根据计价规则在控制价中增加相关的赶工费用。
- 3. 分段结算：**根据《舟山市建设工程项目工程价款支付管理暂行办法》，合同工期18个月及以上的工程全面实行施工过程中结算。



# 谢谢大家!

2023年7月27日

